

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Юбилейная 50-я сессия Статистической комиссии Организации Объединенных Наций



В период с 5 по 8 марта 2019 г. в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке состоялась юбилейная 50-я сессия Статистической комиссии ООН.

Статистическая комиссия ООН является высшим органом, координирующим международную статистическую деятельность и принимающим решения в отношении статистических стандартов, концепций и методов их внедрения на национальном и международном уровнях. Статистическая комиссия формируется Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС) на основе равноправного географического представительства и обновляется по принципу ротации. В ее состав входят 24 страны, Российская Федерация является ее членом. В работе ежегодных сессий Статистической комиссии, помимо стран-членов, принимают участие делегации большинства национальных статистических служб и международных организаций.

В работе 50-й сессии приняли участие делегаты из 132 стран мира и 44 международных организаций, региональных и функциональных отделений ООН и 13 неправительственных организаций. Российскую делегацию возглавил руководитель Росстата П.В. Малков.

Статистическая комиссия ООН рассмотрела актуальные проблемы развития и координации глобальной статистической системы, а также достижения в разработке и актуализации методологических рекомендаций по ключевым направлениям официальной статистики.

Основное внимание участников 50-й сессии, как и ожидалось, было приковано к вопросу разработки системы глобальных показателей для последующего мониторинга достижения целей и выполнения задач «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Этой теме были посвящены семинары высокого уровня, прошедшие в преддверии сессии Статистической комиссии, а также несколько отдельных тематических совещаний и рабочих консультаций по различным направлениям.

На сессии был представлен доклад Межучрежденческой экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР), в состав которой входит и представитель Росстата. Основное содержание доклада – обзор текущей работы группы по внедрению системы глобальных показателей достижения целей и выполнения задач устойчивого развития на период до 2030 г.

В докладе Генерального секретаря отмечалось, что за истекший период МЭГ-ЦУР проделала большую работу и добилась значительного прогресса. Была представлена подробная информация о подготовке ежегодного доклада Генерального секретаря о ЦУР, а также о работе по обновлению базы данных глобальных показателей, включая хранилище данных и метаданных.

Российская делегация положительно оценила набранный темп и степень проработки данного вопроса и особое внимание обратила на Руководящие принципы, касающиеся потоков данных и представления глобальных данных по ЦУР. Эти принципы предварительно активно обсуждались, и, возможно, в будущем они могут быть немного скорректированы по мере продвижения мониторинга ЦУР в странах и на международном уровне. Только четкие национальные планы действий по совершенствованию официальной статистики могут привести как к прогрессу в области достижения ЦУР, так и осознанию национальными статистическими системами своей сопричастности, реальной заинтересованности и вовлеченности в процесс их мониторинга.

В своем выступлении глава российской делегации – руководитель Росстата П.В. Малков отметил, что национальные платформы, создаваемые странами для показателей достижения ЦУР, являются эффективным инструментом предоставления актуальной и точной страновой информации. Он предложил расширить рамки взаимодействия мирового статистического сообщества по обеспечению открытого доступа к данным и поддержал

инициативы Статистической комиссии ООН в контексте представления информации о ЦУР на национальном уровне. Национальные платформы должны быть востребованы международными организациями, их внедрение принесет ощутимую пользу. Необходимо предусмотреть возможность дальнейшего их использования в рамках автоматизированной системы обмена данными на основе международных стандартов обмена статистическими данными и метаданными. Члены российской делегации поддержали переход к объединенной системе национальных и глобальных центров хранения и обработки данных о ходе достижения ЦУР.

Россия продолжит свое членство в МЭГ-ЦУР и будет активно участвовать в планируемой работе по согласованию механизма подготовки глобальных отчетов, анализу наличия данных и метаданных, созданию многоуровневой системы показателей, разработке дополнительных указаний по дезагрегированию данных в целях реализации принципа «никто не должен быть забыт».

В соответствии с повесткой дня на юбилейной сессии был рассмотрен комплекс актуальных вопросов развития международной статистики. В частности, особое внимание было уделено таким направлениям, как реализация основополагающих принципов официальной статистики; базовые принципы обеспечения качества; развитие статистики на региональном уровне; магистральные направления развития официальной статистики – национальные счета и природно-экономический учет и другие важные аспекты статистической деятельности. Были также подробно рассмотрены проблемы отраслевой статистики: принципы развития статистики промышленности, международной торговли и предпринимательской деятельности, международной миграции, статистики цен, преступности и ряда других направлений социально-экономического развития. В обсуждении большинства вопросов повестки дня активное участие принимали члены российской делегации.

Статистическая комиссия однозначно высказалась за необходимость развития официальной статистики и ее адаптации к расширяющимся и изменяющимся потребностям пользователей данных с учетом новых источников данных и последних изменений в технологической области. Преобразование и модернизация официальной статистики являются действенным ответом гло-

бальной статистической системы на растущие потребности широкого круга пользователей в высококачественных и своевременных данных. С учетом этих требований на сессии был представлен доклад Группы друзей Председателя, посвященный реализации основополагающих принципов официальной статистики и открытым данным.

Члены делегации Российской Федерации поддержали данный доклад, отметив при этом, что в части рекомендаций по осуществлению основополагающих принципов применительно к неофициальным и нетрадиционным данным, целесообразно представить определения таких понятий, как неофициальные и нетрадиционные источники данных. Также была поддержана идея создания рабочей группы для продолжения работы по обеспечению открытого доступа к данным, с тем чтобы представить результаты проделанной работы на 51-й сессии Статистической комиссии и в последующем отчитываться каждые два года.

Представители Росстата поддержали цели и задачи организации «Open Data Watch», касающиеся представления на национальном уровне данных о реализации ЦУР. Они высказали желание о необходимости продвижения в решении вопроса обеспечения открытого доступа к данным и их совместимости. Так, следует продолжить разработку предложенного проекта документа «Совместимость данных», с тем чтобы сохранить его актуальность и полезность в будущем, учитывая быстрые изменения в этой области.

Российская делегация одобрила работу Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества и признала выводы, сделанные ею на основе итогов опроса о внедрении странами национальных базовых принципов обеспечения качества, чрезвычайно важными для дальнейшей работы.

В ходе обсуждения проекта руководства ООН по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике российская делегация отметила такие его достоинства, как доступность и простота изложения, системный взгляд на предмет, оптимальная степень сочетания обобщений высокого уровня и конкретных примеров. Положительным моментом является также наличие глоссария и обобщенного детализированного перечня требований, инструментов и методов, необходимых для внедрения

19 принципов национальной системы обеспечения качества официальной статистики.

При обсуждении пункта о развитии статистики на региональном уровне в регионе Азии и Тихого Океана (АТР) российская делегация высоко оценила усилия Экономической и социальной комиссии ООН для стран Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО), направленные на развитие потенциала национальных статистических служб региона, их трансформацию с целью соответствия новым вызовам, возникающим в ходе реализации «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». «Росстат и статистический отдел ЭСКАТО имеют долгую историю плодотворного партнерства, в том числе по таким направлениям, как демографическая и экономическая статистика», - отметил П.В. Малков. В настоящее время ЭСКАТО и Росстат приступают к реализации проекта «Укрепление исследовательского потенциала в целях улучшения статистического мониторинга выполнения Целей устойчивого развития в Центральной Азии» при финансовой поддержке Российской Федерации.

В октябре 2018 г. на 6-й сессии Комитета по статистике ЭСКАТО был принят ряд важных документов, в том числе «Декларация об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт». Реализация данного документа направлена на повышение эффективности взаимодействия между производителями статистических данных и органами государственной власти, отвечающими за стратегическое планирование социально-экономического развития.

Также была отмечена важная роль ЭСКАТО в повышении квалификации статистиков из стран региона. Эффективным инструментом в осуществлении данной деятельности является Статистический институт для стран Азии и Тихого океана (СИАТО), который способствует продвижению статистической грамотности в АТР.

Традиционно большое внимание Статистическая комиссия уделила вопросам развития системы национальных счетов (СНС) и важного элемента этой системы - природно-экономического учета. В настоящее время страны приступили к активной фазе внедрения методологии нового стандарта СНС 2008. Статистическая комиссия решительно высказалась за дальнейшее развитие этого направления.

Российская делегация одобрила усилия Межсекретариатской рабочей группы по нацио-

нальным счетам по развитию методологии СНС 2008. По ее мнению, программа исследований в области национальных счетов соответствует потребностям развития методологии СНС, а выбор приоритетных направлений исследований вполне обоснован.

Делегация приветствовала проведение ориентированных на пользователя глобальных консультаций по вопросам разработки СНС в качестве концептуальной основы, актуальной для оценки новых изменений в экономике и новых социально-экономических явлений.

Российская делегация положительно оценила инициативу о координации работ, связанных с системой природно-экономического учета (СПЭУ), в частности предложение о формировании глобальной базы данных для СПЭУ. Росстат также выступил в поддержку инициативы интеграции СПЭУ и ЦУР, считая целесообразным гармонизацию метаданных ЦУР с показателями, разрабатываемыми на основе СПЭУ. Россия заинтересована в формировании глобальных баз данных о ресурсах окружающей среды, включая экосистемные ресурсы и распространение существующих наборов данных с использованием веб-сайта Статистического отдела ООН.

Российская делегация одобрила доклад Висбаденской группы о регистрах предприятий. Расширение использования административных данных имеет первостепенное значение при сложившейся общемировой тенденции к снижению нагрузки на респондентов. Кроме того, улучшение качества административных источников, используемых для актуализации регистров предприятий, влечет за собой и улучшение формируемых на базе регистров выборок предприятий и, как следствие, качества официальной статистической информации в целом.

Одним из важнейших шагов для мирового статистического сообщества является внедрение профилирования групп предприятий, которое позволит снизить статистическую нагрузку на бизнес, а также добиться получения более точной статистической информации.

Делегация России поддержала идею прямого участия групп многонациональных предприятий в предоставлении статистических данных об их деятельности, поскольку получение точных данных из других источников весьма затруднительно. В этой связи было выражено одобрение проделанной работе по составлению «Справочника по

учету глобальных производственно-сбытовых цепочек: спутниковые счета и комплексная статистика предпринимательской деятельности». Данный справочник будет способствовать реализации усилий российских статистиков при решении вопросов реализации национального профайлинга.

При обсуждении доклада Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) была дана позитивная оценка ее деятельности, а также отмечен прогресс, достигнутый в процессе осуществления программы в области статистики промышленности.

Росстат и ЮНИДО эффективно взаимодействуют продолжительное время. Так, в 2018 г. была завершена реализация первого этапа совместного проекта по совершенствованию промышленной статистики в странах СНГ, который внес вклад в укрепление статистического потенциала стран региона.

На сессии обсуждались также вопросы статистики международной миграции. Российская делегация поддержала оценку роли Статистической комиссии в согласовании методологий, а также в регулярном обзоре хода подготовки к разработке глобальной программы расширения возможностей стран по сбору, анализу и распространению данных о миграции.

Было предложено продолжить пересмотр Рекомендаций по статистике международной миграции, в том числе понятия «международный мигрант», а также определений новых моделей миграции и новых источников данных.

В своем выступлении российская делегация обратила внимание на то, что мигранты и беженцы относятся к разным категориям лиц с различным правовым статусом. Такое понимание находит подтверждение и в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. В этой связи возможное смещение данных групп лиц в статистическом учете повлечет искажение информации. Это также может вызвать дублирование с работой Группы экспертов ООН по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц. Чтобы не возникало такого рода проблем, Статистическому отделу ООН необходимо представить отдельные разъяснения по данному вопросу.

Статистическая комиссия проинформировала делегатов о проделанной работе и по другим направлениям, таким как демография, здраво-

охранение, обследование домашних хозяйств, большие данные для официальной статистики, программа международных сопоставлений, статистика цен и ряд других.

В период работы сессии российская делегация провела ряд встреч с представителями национальных статистических служб, в частности из стран БРИКС, по вопросу о выпуске совместной публикации в преддверии саммита в Бразилии.

Состоялась беседа членов делегации с директором Статистического отдела ООН Штефаном Швайнфестом. В ее ходе был отмечен прогресс в вопросах взаимодействия в области экономической статистики, системы национальных счетов, СПЭУ. Особенно успешным является сотрудничество в рамках работы Межучрежденческой группы ООН по показателям устойчивого развития.

Были также проведены встречи с директором Статистического отдела ЕЭК ООН Лидией Братановой и главным статистиком ЮНИДО Шьямом Упадхья.

Делегация Росстата приняла участие в работе организованного Представительством Армении при ООН параллельного мероприятия по обсуждению роли национальных статистических служб ЕАЭС в реализации цифровой повестки дня, на котором был представлен доклад «Цифровизация статистической деятельности в Российской Федерации».

По инициативе члена коллегии Евразийской экономической комиссии Т.Д. Валовой, в Представительстве Российской Федерации при ООН была проведена рабочая встреча с руководителями делегаций статистических служб государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В ходе встречи обсуждались общие подходы к организации работ по дальнейшему развитию интеграционных процессов в области статистики в странах ЕАЭС.

Подводя итоги участия специалистов Росстата в юбилейной сессии Статистической комиссии ООН, П.В. Малков подчеркнул: «Активное участие российских экспертов и учет мнения нашей страны по ключевым вопросам, желание наших партнеров развивать сотрудничество с Росстатом еще раз говорит о том, что российская статистика интегрирована в мировое статистическое сообщество. Мы готовы идти дальше и внедрять лучший мировой опыт».